Додаток

до рішення

Бучанської міської ради

№ 4221-56-VІІІ

від 05.03.2024

**Комплексна програма**

**національного спротиву, мобілізаційної готовності**

**та територіальної оборони Бучанської міської територіальної громади**

**на 2024-2026 роки**

**І. ПАСПОРТ**

**Комплексна програма**

**національного спротиву, мобілізаційної готовності**

**Бучанської міської територіальної громади на 2024-2026 роки**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Назва Програми | Комплексна програма національного спротиву, мобілізаційної готовності та територіальної оборони Бучанської міської територіальної громади на 2024-2026 роки |
|  | Ініціатор розроблення Програми | Бучанська міська рада |
|  | Дата, номер і назва розпорядчого документу про ініціювання розроблення програми | Рішення виконавчого комітету №1313 від 23.02.2024 |
|  | Головний розробник Програми | Відділ муніципальної безпеки Бучанської міської ради |
|
|  | Відповідальний виконавець програми | Відділ муніципальної безпеки Бучанської міської ради |
|  | Співвиконавці Програми | Виконавчі органи Бучанської міської ради, Управління соціальної політики, КП «Бучасервіс», КП «Бучазелебуд», 2 ДПРЗ ГУ ДСНС у Київській області, ВП №1 Бучанського РУП ГУ НП у Київській області, Добровольче формування Бучанської міської територіальної громади № 1, Бучанський районний територіальний центр комплектування та соціальної підтримки |
|  | Термін реалізації Програми | 2024-2026 роки |
|  | Мета Програми | Метою Програми є здійснення цілісної політики підготовки населення і територій Бучанської міської територіальної громади до національного спротиву, реалізація державної політики у сфері обороноздатності держави, територіальної оборони, налагодження дієвої співпраці підрозділів Збройних Сил України, місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у цій сфері, а також здійснення заходів щодо:  підготовки особового складу частин та підрозділів територіальної оборони до охорони важливих стратегічних об’єктів і комунікацій, органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів військового управління;  матеріально-технічного забезпечення потреб особового складу військових формувань, інших сил безпеки та оборони для виконання завдань за призначенням;  проведення заходів з формування та розміщення військових підрозділів, створення належних умов для якісної підготовки військовозобов’язаних і резервістів військових частин (підрозділів) територіальної оборони до виконання завдань за призначенням та забезпечення життєдіяльності військових частин;  формування патріотично свідомої та вмотивованої, підготовленої молоді та учнів з використанням позитивного досвіду і можливостей структур Збройних Сил України у підготовці майбутніх захисників держави;  підготовка населення до національного спротиву. |
|  | Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього,  в тому числі:   * коштів місцевого бюджету | 102290,0  102290,0 |
|  | Очікувані результати виконання | Підвищення мобілізаційної готовності та здатності Бучанської міської територіальної громади до виконання завдань національного спротиву та територіальної оборони за рахунок:  проведення заходів підготовки території до оборони;  підготовки особового складу сил територіальної оборони до охорони важливих стратегічних об’єктів і комунікацій, органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів військового управління, охорони та оборони державного кордону;  матеріально-технічного забезпечення потреб добровольчих формувань, підрозділів територіальної оборони інших військових формувань;  забезпечення заходів підготовки військовозобов’язаних та резервістів військових підрозділів до виконання завдань за призначенням;  підготовки громадян до національного спротиву у воєнний час;  підготовки особового складу сил національного спротиву до виконання завдань за призначенням, матеріально-технічне забезпечення заходів підготовки сил національного спротиву;  забезпечення потреб військових формувань, інших сил безпеки та оборони для виконання завдань за призначенням. |
|  | Ключові показники ефективності | Матеріально-технічне забезпечення підрозділів сил безпеки та оборони,  кількість облаштованих оборонних споруд (блокпостів) на території громади,  рівень готовності підрозділів та добровольчих формувань територіальної оборони до виконання завдань за призначенням,  рівень підготовки населення до національного спротиву. |

**ІІ. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМ, НА РОЗВ’ЯЗАННЯ ЯКИХ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА**

Правовою основою створення Комплексної програми національного спротиву, мобілізаційної готовності та територіальної оборони Бучанської міської територіальної громади на 2024-2026 роки (далі – Програма) є Конституція України, закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію», «Про військовий обов’язок і військову службу», «Про оборону України», «Про національний спротив»,  [«Про національну безпеку України»](https://ips.ligazakon.net/document/view/t182469?ed=2018_06_21&an=26), укази Президента України від 01 травня 2014 року № 447 «Про заходи щодо обороноздатності держави», від 23 вересня 2016 року № 406 «Про затвердження Положення про територіальну оборону», від 24 лютого 2022 року №64/2022 «Про введення військового стану в Україні», Стратегія національної безпеки України, затверджена Указом Президента України від 14 вересня 2020 року №392/2020, постанови Кабінету міністрів України від 29 грудня 2021 р. №1449 «Про затвердження Положення про добровольчі формування територіальних громад» та від 23 березня 2016 року № 214 «Питання підготовки території держави до оборони», наказ Генерального штабу Збройних Сил України від 30 серпня 2017 року № 305 «Про затвердження Тимчасової настанови з територіальної оборони» інші нормативно-правові акти.

У зв’язку із введення воєнного стану в Україні, відповідно до Указу Президента України від 24 лютого 2022 року №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», з метою забезпечення виконання заходів підготовки території Бучанської міської територіальної громади до оборони та населення до національного спротиву, забезпечення військових формувань, інших сил безпеки та оборони, підрозділів і добровольчих формувань територіальної оборони необхідними матеріальними засобами згідно з їх потребами, облаштування оборонних споруд (блокпостів), захисту об’єктів критичної інфраструктури, забезпечення безперебійної життєдіяльності Бучанської міської територіальної громади під час воєнного стану виникла нагальна потреба у впровадженні та фінансуванні комплексу заходів із забезпечення національного спротиву, мобілізаційної готовності та територіальної оборони Бучанської міської територіальної громади.

Національний спротив - комплекс заходів, які організовуються та здійснюються з метою сприяння обороні України шляхом максимально широкого залучення громадян України до дій, спрямованих на забезпечення воєнної безпеки, суверенітету і територіальної цілісності держави, стримування і відсіч агресії та завдання противнику неприйнятних втрат, з огляду на які він буде змушений припинити збройну агресію проти України.

Відповідно до ст.3 Закону України «Про основи національного спротиву» складовими національного спротиву є територіальна оборона, рух опору та підготовка громадян України до національного спротиву.

[Законом України «Про національну безпеку України»](https://ips.ligazakon.net/document/view/t182469?ed=2018_06_21&an=26) визначено, що сили оборони - Збройні Сили України, а також інші утворені відповідно до законів України військові формування, правоохоронні та розвідувальні органи, органи спеціального призначення з правоохоронними функціями, на які [Конституцією](https://ips.ligazakon.net/document/view/z960254k?ed=2016_06_02) та законами України покладено функції із забезпечення оборони держави.

В основу реалізації Програми покладено принцип взаємодії виконавчих органів Бучанської міської ради, Бучанського районного центру комплектування та соціальної підтримки, правоохоронних органів, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності, Добровольчого формування Бучанської міської територіальної громади №1 щодо забезпечення системи заходів з національного спротиву, мобілізаційних заходів та територіальної оборони Бучанської міської територіальної громади.

Прийняття Програми направлене на захист суверенітету і територіальної цілісності України, забезпечення її економічної та інформаційної безпеки, підтримку військових формувань та правоохоронних органів на території Бучанської міської територіальної громади, які забезпечують захист важливих (стратегічних) об’єктів і комунікацій, органів державної влади, органів місцевого самоврядування, території і населення, боротьби з диверсійними та іншими незаконно створеними озброєними формуваннями, а також підтримка безпеки і правопорядку, ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій воєнного характеру.

Пріоритетним завданням є удосконалення підготовки особового складу військових частин (підрозділів) Сил територіальної оборони та добровольчих формувань територіальних громад до виконання завдань територіальної оборони направлених на:

своєчасне реагування та вжиття необхідних заходів щодо оборони території та захисту населення на визначеній місцевості до моменту розгортання в межах такої території угрупування військ (сил) або/чи угруповання об’єднаних сил, призначених для ведення воєнних (бойових) дій з відсічі збройної агресії проти України;

участь у забезпеченні умов для безпечного функціонування органів державної влади, інших державних органів, органів місцевого самоврядування та органів військового управління;

участь в охороні та обороні важливих об’єктів і комунікацій, інших критично важливих об’єктів інфраструктури, порушення функціонування та виведення з ладу яких становлять загрозу для життєдіяльності населення;

участь у боротьбі з диверсійно-розвідувальними силами, іншими збройними формуваннями агресора (противника).

Рух опору як складова національного спротиву формує осередки руху опору та здійснює їх підготовку та забезпечення.

Не менш важливим є завдання підготовки громадян України до національного спротиву, зокрема:

сприяння набуттю громадянами України готовності та здатності виконання конституційного обов’язку щодо захисту держави, незалежності та територіальної цілісності України;

військово-патріотичне виховання громадян України;

підготовка населення до умов життєдіяльності в районах ведення (воєнних) бойових дій.

      Потребу  розроблення Програми та правомірність її фінансування за рахунок місцевого бюджету регламентують:

Закон України «Про основи національного спротиву», зокрема, відповідно до пункту 1 статті 23 цього закону, фінансування та матеріально-технічне забезпечення національного спротиву здійснюються за рахунок і в межах коштів Державного бюджету України, місцевих бюджетів, а також з інших не заборонених законодавством України джерел та відповідно до ст.14 сільські, селищні та міські ради забезпечують у межах відповідних видатків місцевих бюджетів належне фінансування заходів територіальної оборони місцевого значення.

**ІІІ. ВИЗНАЧЕННЯ МЕТИ ПРОГРАМИ**

Метою Програми є здійснення цілісної політики підготовки населення і територій Бучанської міської територіальної громади до національного спротиву, реалізація державної політики у сфері обороноздатності держави, територіальної оборони, налагодження дієвої співпраці підрозділів Збройних Сил України, місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування у цій сфері, здійснення заходів щодо

підготовки особового складу частин та підрозділів територіальної оборони до охорони важливих стратегічних об’єктів і комунікацій, органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів військового управління

матеріально-технічного забезпечення потреб особового складу військових підрозділів шляхом сприяння у забезпеченні потреб військових формувань, інших сил безпеки та оборони для виконання завдань за призначенням;

проведення заходів з формування та розміщення військових підрозділів, створення належних умов для якісної підготовки військовозобов’язаних і резервістів військових частин (підрозділів) територіальної оборони до виконання завдань за призначенням та забезпечення життєдіяльності військових частин;

формування патріотично свідомої та вмотивованої, підготовленої молоді та учнів з використанням позитивного досвіду і можливостей структур Збройних Сил України у підготовці майбутніх захисників держави;

підготовка населення та територій Бучанської міської територіальної громади до національного спротиву.

**ІV. ОБҐРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ’ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, ПОКАЗНИКИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТІ ПРОГРАМИ**

Програма передбачає формування та всебічне забезпечення військових формувань, інших сил безпеки та оборони, підрозділів та добровольчих формувань територіальної оборони необхідними матеріально-технічними засобами, їх підготовку та функціонування в умовах воєнного стану, підготовку населення і територій громади до національного спротиву, забезпечення безперебійної життєдіяльності Бучанської міської територіальної громади під час воєнного стану, а також впровадження комплексних заходів між Бучанською міською радою, її виконавчими органами, підприємствами, установами та організаціями, військовими частинами Збройних Сил України, Національної гвардії України, формуваннями з територіальної оборони для реалізації на території громади державної політики з питань захисту державного суверенітету, сприяння підвищенню обороноздатності держави, постійним підтриманням бойової та мобілізаційної готовності, проведення навчань та тренувань з практичного відпрацювання навичок бойової підготовки.

Перелік напрямів діяльності та заходів із визначенням шляхів їх реалізації та джерел фінансування відображені у Додатку до Програми.

**Показники результативності Програми**

Результативним показником ефективності виконання заходів Програми є забезпечення підготовки населення і територій громади до національного спротиву, забезпечення мобілізаційної готовності, підготовка та функціонування підрозділів сил оборони і добровольчих формувань, забезпечення їх потреб для виконання завдань за призначенням, забезпечення безперебійної життєдіяльності Бучанської міської територіальної громади під час воєнного стану.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Назва показника** | **Од. виміру** | **Вихідні дані на початок дії програми** | **Роки виконання Програми** | | |
| **2024 рік** | **2025 рік** | **2026 рік** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| І. Показники продукту | | | | | | |
| 1 | Підтримка та підвищення рівня матеріально-технічного забезпечення військових формувань, інших сил безпеки та оборони для виконання завдань за призначенням | зах. | 0 | 1 | 1 | 1 |
| 2 | Підвищення рівня обороноздатності військових формувань, інших сил безпеки та оборони для виконання завдань за призначенням | зах. | 0 | 1 | 1 | 1 |
| 2 | Середня вартість накопичення резерву товарно-матеріальних цінностей необхідних для забезпечення територіальної оборони та військових формувань для виконання завдань за призначенням | зах. | 0 | 1 | 1 | 1 |
| ІІ. Показники ефективності | | | | | | |
| 1 | Середня вартість підтримки та підвищення рівня матеріально-технічного забезпечення військових формувань, інших сил безпеки та оборони для виконання завдань за призначенням | тис. грн. |  | 2000,0 |  |  |
| 2 | Середня вартість накопичення резерву товарно-матеріальних цінностей необхідних для військових формувань, інших сил безпеки та оборони для виконання завдань за призначенням | тис. грн. |  | 4000,0 |  |  |
| ІІІ. Показники якості | | | | | | |
| 1 | Матеріально-технічного забезпечення військових формувань, інших сил безпеки та оборони для виконання завдань за призначенням територіальних формувань до дій за призначенням | % | 0 | 100 | 100 | 100 |
| 2 | Рівень підготовки населення до національного спротиву | % | 0 | 100 | 100 | 100 |

**V. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Виконання заходів Програми дасть можливість значно підвищити рівень мобілізаційної готовності та здатності Бучанської міської територіальної громади до виконання завдань національного спротиву та територіальної оборони за рахунок:

проведення заходів підготовки території Бучанської міської територіальної громади до оборони;

підготовки особового складу сил територіальної оборони до охорони важливих стратегічних об’єктів і комунікацій, органів державної влади, органів місцевого самоврядування, органів військового управління, охорони та оборони державного кордону;

матеріально-технічного забезпечення потреб добровольчих формувань, підрозділів територіальної оборони інших сил безпеки та оборони для виконання завдань за призначенням;

створення умов для належної підготовки у воєнний час, особового складу підрозділів територіальної оборони шляхом проведення навчань та тренувань з практичного відпрацювання навичок бойової підготовки;

впровадження системи заходів підготовки та навчань мешканців Бучанської міської територіальної громади до виконання обов’язку із захисту незалежності та територіальної цілісності України та набуття ними необхідних навичок у сфері безпеки та оборони;

забезпечення заходів підготовки військовозобов’язаних та резервістів військових підрозділів до виконання завдань за призначенням;

підготовки громадян до національного спротиву у воєнний час;

підготовки особового складу сил національного спротиву до виконання завдань за призначенням, матеріально-технічне забезпечення заходів підготовки сил національного спротиву;

сприяння у забезпеченні потреб військових формувань, інших сил безпеки та оборони для виконання завдань за призначенням;

Реалізація заходів програми дозволить:

створити належні умови для функціонування військових частин (підрозділів) Сил територіальної оборони, ЗСУ та Національної гвардії України, підвищення бойового вишкілу особового складу військових підрозділів Сил територіальної оборони та добровольчих формувань територіальних громад і забезпечити їх боєздатність;

здійснити необхідне матеріально-технічне забезпечення  сил безпеки та оборони та інших військових підрозділів територіальної оборони.

**VІ. ОБСЯГИ ТА ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ ПРОГРАМИ**

Реалізація заходів Програми здійснюється шляхом пріоритетного їх фінансування з бюджету територіальної громади та інших, не заборонених законодавством України, джерел.

Джерелами фінансування Програми є кошти державного, обласного та місцевого бюджету, підприємств, установ, організацій Бучанської міської територіальної громади всіх форм власності, добровільні внески фізичних і юридичних осіб, благодійних організацій та об’єднань громадян, а також інші джерела, незаборонені законодавством.

За рахунок коштів місцевого бюджету Бучанської міської територіальної громади фінансове забезпечення Програми здійснюється на відповідний бюджетний рік та виходячи з реальних можливостей бюджету в рамках наступних бюджетних програм:

- КПКВ 0118240 Заходи та роботи з територіальної оборони.

Обсяги фінансування на реалізацію заходів програми узгоджуються щорічно під час затвердження місцевого бюджету Бучанської міської територіальної громади на наступний рік та внесення змін протягом відповідного бюджетного періоду

**Ресурсне забезпечення програми**

(тис. грн)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Обсяг коштів, що пропонується залучити на виконання Програми | Роки виконання Програми | | | Всього витрат на виконання Програми | |
| 2024 рік | 2025 рік | 2026 рік |  |
| Обсяг ресурсів, всього | 54290,0 | 24100,0 | 24100,0 | 102290,0 |
| місцевий бюджет | 54290,0 | 24000,0 | 24000,0 | 102290,0 |

**VІІ. СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Виконання заходів Програми планується здійснити протягом 3 х років (2024-2026 рр.)

**VІІІ. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Відділ муніципальної безпеки є відповідальним виконавцем реалізації заходів Програми в повному обсязі та у визначені терміни.

Відділ муніципальної безпеки систематично здійснює координацію та аналіз виконання заходів, обґрунтовану оцінку результатів виконання Програми та у разі потреби розробляє пропозиції щодо доцільності продовження тих чи інших заходів, уточнення заходів, завдань, включення додаткових заходів і завдань, обсягів і джерел фінансування, переліку виконавців, строків виконання Програми тощо.

Співвиконавці Програми щоквартально до 10 числа наступного за звітним періодом місяця подають до відділу муніципальної безпеки інформацію про стан та результати виконання заходів Програми.

Відділ муніципальної безпеки щоквартально, до 15 числа місяця, наступного за звітним періодом, та після завершення відповідного етапу, надає інформацію про стан та результати виконання заходів Програми до відділу економічного розвитку та інвестиції.

Виконання Програми припиняється після закінчення встановленого терміну, після чого відділ муніципальної безпеки у місячний термін складає підсумковий звіт про результати її виконання та подає до відділу економічного розвитку та інвестиції і Фінансовому управлінню Бучанської міської ради.

Щоквартальний, щорічний та підсумковий звіти виконання Програми розміщуються на офіційному сайті Бучанської міської ради.

У разі втрати актуальності основної мети Програми, припинення фінансування завдань та заходів, рішення про дострокове припинення Програми приймає сесія міської ради за спільним поданням відділу муніципальної безпеки, відділу економічного розвитку та інвестицій і Фінансового управління.

Додаток до Програми

**Напрями діяльності і заходи реалізації**

**Комплексної програми національного спротиву, мобілізаційної готовності**

**та територіальної оборони Бучанської міської територіальної громади**

**на 2024-2026 роки**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **з/п** | **Пріоритетні завдання Програми** | **Назва заходів Програми** | **Тер**  **мін виконан**  **ня захо**  **ду** | **Виконавці** | **Дже рела фінансування** | **Орієнтовний обсяг фінансування по роках, тис.грн.** | | | | **Очікуваний результат** |
| **2024 рік** | **2025 рік** | **2026 рік** |  | |
| 1 | Матеріально-технічне забезпечення потреб особового складу військових формувань, інших сил безпеки та оборони для виконання завдань за призначенням, пов’язане з підвищенням обороноздатності держави, постійним підтриманням бойової та мобілізаційної готовності | * 1. Забезпечення приміщеннями, об’єктами матеріально-технічної бази, транспортними засобами, засобами зв’язку, обігріву, резервного живлення, продовольством, паливо-мастильними матеріалами, комунальними послугами тощо, в тому числі створення запасів.   2. Закупівля засобів, зв’язку, засобів захисту, тепловізорів, квадрокоптерів, акумуляторів, військової форми, взуття військового спорядження та іншої військової амуніції.   3. Придбання запасних частин до автомобілів та спецтехніки, їх обслуговування та страхування, придбання паперу та канцелярських товарів, для потреб підрозділів територіальної оборони та добровольчих формувань територіальної громади.   4. Відшкодування витрат на утримання приміщень для розміщення підрозділів територіальної оборони.   5. Відшкодування за проходження медичних оглядів з видачею відповідних довідок для отримання дозволу (ліцензії) на об’єкт дозвільної системи для особового складу ДФТГ №1.   6. Передача коштів у вигляді міжбюджетних трансфертів, відповідно до норм бюджетного законодавства. | 2024-2026 | Відділ муніципальної безпеки, комунальні підприємства | Місцевий бюджет, інші джерела не заборонені законодавством | 54190,0 | 24000,0 | 24000,0 | Підвищення рівня обороноздатності військових формувань, інших сил безпеки та оборони для виконання завдань за призначенням | |
| 2 | Вдосконалення системи територіальної оборони Бучанської міської територіальної громади | 2.1. Ремонт будівель та споруд, а також придбання конструкційних та будівельних матеріалів для облаштування об’єктів підрозділів територіальної оборони, добровольчих формувань територіальної оборони та інших сил безпеки та оборони.  2.1. Облаштування блок-постів, фортифікаційних укріплень для функціонування об’єктів критичної інфраструктури, захисних укріплень тощо. | 2024-2026 | Відділ муніципальної безпеки, управління ЖКГ та благоустрою, комунальні підприємства | Місцевий бюджет, інші джерела не заборонені законодавством | 0,0 |  |  | Підвищення рівня обороноздатності та територіальної оборони громади | |
| 3 | Проведення навчань мешканців Бучанської міської територіальної громади | Набуття мешканцями громади необхідних навичок у сфері безпеки та оборони (військовий вишкіл, домедична підготовка, основи самозахисту, зокрема поводження зі зброєю, тощо) | 2024-2026 | Відділ муніципальної безпеки комунальні підприємства | Інші джерела не заборонені законодавством | 100,0 | 100,0 | 100,0 | Підвищення рівня підготовки населення до національного спротиву | |

**Секретар міської ради Тарас ШАПРАВСЬКИЙ**

**Начальник відділу**

**муніципальної безпеки Світлана ГРИЦАЄНКО**